

Memoria de la III reunión de Sudamérica en preparación a la II Reunión Ministerial de la ECPA

Objetivo: Continuar el proceso preparatorio iniciado en mayo de 2014 en México durante el Foro Internacional de Energías Renovables con vistas a establecer las condiciones políticas y técnicas necesarias para la adopción de un Plan de Acción para la Alianza de Energía y Clima de las Américas (ECPA).

Objetivos particulares:

1. Revisar la misión y visión de la ECPA
2. Definir una nueva dinámica de liderazgo que permita una incidencia de todos los países en los temas que sean de su interés.
3. Relanzar los trabajos de los ejes temáticos de la ECPA mediante una nueva estructura que presente proyectos emblemáticos.
4. Adoptar una nueva dinámica para el fortalecimiento de la ECPA estableciendo una mayor continuidad en la celebración de las reuniones Ministeriales.

Introducción: Los delegados de Brasil, Chile, Colombia, México, Paraguay, Perú y Uruguay, así como representantes de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Centro de Información en Energías Renovables (CINER) y la Fundación Avina asistieron a esta reunión subregional preministerial celebrada al margen del Taller técnico regional: Políticas para el fomento de un sector energético sostenible en Montevideo, Uruguay, el 27 de octubre de 2014.

El Gobierno del Uruguay invitó a los Puntos Focales Nacionales de la ECPA a abordar la valoración de los éxitos y desafíos de la ECPA a fin de profundizar el camino que la región viene recorriendo con el propósito de desarrollar el trabajo entorno a sus siete pilares. El cambio de la matriz energética y la inclusión social fueron dos temas muy presentes en los debates de los participantes e incluso en las palabras del Ministro de Energía del Uruguay, Roberto Kreimerman, quien inauguró la reunión preparatoria. Durante su intervención comentó que la mitigación al cambio climático debe ser obligada, y que la transformación de la matriz energética es fundamental para una transición hacia una economía más baja en carbono. Adicionalmente compartió su visión, que para el cumplimiento de este compromiso, es necesario diseñar e implementar estrategias integradas entre el desarrollo social y el productivo. No puede excluirse la esfera energética del desarrollo económico o del desarrollo humano, ya que esta repercute en calidad de vida de los ciudadanos.

Además agregó que si bien se entiende que avanzar en temas energéticos es fundamental, la humanidad todavía comprende de manera lenta e insuficiente la importancia de conceptos como el acceso, precios soberanía y utilización. El Gobierno del Uruguay considera que el avance en los temas energéticos es fundamental y mencionó como ejes temáticos específicos el de la oferta y demanda, la

inclusión social y el fortalecimiento institucional. Finalmente instó a los países presentes a formular y a enfocarse en horizontes y planes de largo plazo, ya que no es posible hablar de desarrollo energético sin metas a futuro, a pesar de las acciones inmediatas.

Se citaron como temas prioritarios el suministro de la energía y su costo, así como la utilización de los recursos energéticos, la emisión de gases de efecto invernadero y las consecuencias del cambio climático cuya mitigación es obligada y que conlleva a la necesidad de realizar esfuerzos de adaptación. Se aludió a estrategias integradas de desarrollo económico y social y de desarrollo energético puesto que éstos deben vincularse entre sí a fin de mejorar la calidad de vida de las naciones que componen el hemisferio. Estas metas son inalcanzables si no se establece un plan de acción preciso. Se subrayó la importancia de establecer políticas de estado de largo plazo que generen seguridad entre los inversores públicos y privados del sector de la energía. El intercambio de experiencias exitosas se destacó como una práctica óptima que permite replicar modelos energéticos efectivos en otros contextos nacionales.

A ECPA se refirieron como un mecanismo relevante para la cooperación y el dialogo en materia de temas cruciales de la agenda energética y clima internacionales. Adicionalmente este mecanismo es considerado idóneo para abordar los aspectos técnicos y políticos de la energía, ya que facilita el acceso a herramientas invaluable que permiten el aprendizaje mutuo, y la utilización de los sistemas eléctricos regionales como palancas de desarrollo social y económico.

Conclusiones y acuerdos a presentar en la II Reunión preparatoria de la ECPA:

Pilar 1- Eficiencia Energética

Para el avance de la eficiencia energética en la región es necesario abordar varios aspectos, entre ellos: la modificación de marcos jurídicos, mecanismos y herramientas de información a los usuarios que apunten a generar un cambio cultural, y el establecimiento de un régimen de incentivos y penalizaciones por consumo.

Se sugirió considerar el significado de la eficiencia de manera más literal, de manera que se puedan incorporar conceptos básicos, como la regularización y el acceso a la energía. Los sectores que requieren mayor atención son el de transporte, el cual genera los mayores desafíos para la gran mayoría de los países de la región, el industrial, el sector público y el sector residencial.

- Se sugirió la coordinación interinstitucional de las distintas agencias y entidades involucradas en el sector transporte, con el fin de evitar duplicar esfuerzos y generar sinergias más eficientes. Se identificaron como componentes esenciales para abordar los retos que impone este sector la introducción de fuentes de energía alternativas, nuevas tecnologías y la conducción más eficiente.
- Dar difusión a los programas que se encuentran en funcionamiento dentro de la iniciativa, especialmente en la subregión
- México ofrece brindar su experiencia en calentadores solares

- México solicita asesoramiento para reducir pérdidas en líneas de distribución
- Metodología para abordaje del manejo de la leña
- Uruguay solicita asesoramiento en edificación sustentable y transporte eficiente
- Uruguay sugiere coordinación con laboratorios certificadores de ensayos de EE de la subregión
- Apoyar y diseminar la labor que el Grupo de eficiencia energética de la ECPA viene desarrollando en temas de educación, etiquetado y fortalecimiento de capacidades

Pilar 2- Energías Renovables

Además de reducir la emisión de carbono, uno de los objetivos primordiales de la incorporación de las energías renovables a la matriz energética convencional, es propender por una complementariedad entre las distintas fuentes, su operación y su mantenimiento, el cual resulte en la disminución del costo de generación eléctrica. Esta situación se está experimentando cada vez más en la región. El Mecanismo de Facilitación de la ECPA instó a los países presentes a identificar mecanismos para empezar a demostrar que es posible reducir costos, de manera que las EERR puedan convertirse en un “trending topic” durante la reunión ministerial, al ser uno de los temas de más difícil convicción para los líderes de las carteras energéticas en las Américas.

Adicionalmente se exhortó a los países a tener una aproximación distinta hacia las EERR, de manera que su contribución socioeconómica sea genuina, gracias al potencial inherente con el que cuenta la región.

- Elaborar informe a los Ministros sobre los resultados exitosos en cuanto a reducción de los costos de generación eléctrica por incorporación de EERR, citando casos ejemplares, y demostrando la confiabilidad de esas fuentes, además del derrame en el desarrollo local (capacidades humanas, de I+D+i, desarrollo económico y social)
- Generar base de datos con Centros de Investigación, Tecnológicos y Formativos de la región, vinculados a las energías renovables, de modo de establecer redes y complementariedades.
- Relevamiento de nuevas fuentes: CSP
- Mapeo de recursos renovables en la región: incluir declaración ministerial. Mexico propuso propender por sinergia que faciliten el mapeo del potencial de las energías limpias, las cuales permitan el establecimiento de una cadena de valor y elimine barreras regulatorias, conforme lo ha procurado este país mediante su reforma energética
- Evaluación de aspectos sociales y ambientales asociados al desarrollo de EERR. El desarrollo y despliegue de las energías renovables también generará fuentes adicionales de ingresos mediante la mano de obra capacitada que requieran las nuevas tecnologías, creando así un nuevo mercado de instalación y mantenimiento.

- Cuantificación de externalidades. Chile por ejemplo, comentó sobre la presión que ejercen sectores de la industria nacional como el minero con respecto a la intermitencia, punto débil de las EERR, según algunos

Pilar 3- Combustibles fósiles más eficientes

Existen puntos sensibles y diversos con respecto al uso y valor del gas natural y sus implicaciones ambientales y sociales. El desarrollo de este recurso implica grandes inversiones en infraestructura y en el adecuado manejo de las tecnologías relacionadas, para evitar mayores emisiones. Ante este panorama, el Mecanismo de Facilitación de la ECPA alentó a los países presentes a expresar sus opiniones, de manera que se pueda dar inicio a un proceso más transparente frente a este tema durante la reunión ministerial. Todos los representantes presentes acordaron que este camino hacia la transición Energética debe ser lo más participativo, ambiental y socialmente responsable. Por lo tanto de debe emprender un debate que muestre las ventajas y desventajas de este recurso, de manera que ayude a los ministros a tomar decisiones más informadas y a establecer marcos regulatorios que dictaminen el manejo adecuado de su explotación.

- Creación de una plataforma donde se compartan tecnologías, mejores prácticas, marcos regulatorios, impactos sociales y ambientales, uso alternativo de la tierra en relación a la explotación de recursos fósiles no convencionales (fracking)
- Realización de un taller técnico donde se discutan las tecnologías más apropiadas para cada recurso

Pilar 4: Infraestructura Energética

La discusión sobre este pilar giró principalmente en torno a pensar en un contexto que favorezca la integración y el despliegue de las energías renovables, que permita controlar la variabilidad y contribuir a la diversificación de la matriz, creando un sistema de generación como un componente de valor dentro de la infraestructura. Por lo tanto se debe repensar la infraestructura energética con una visión óptimas de las renovables, con capacidad de retransmisión y altos porcentajes de almacenamiento, que genere complementariedad entre fuentes en un sistema cada vez extenso y diverso

- Solicitar a los Ministros impulsen el SINEA, dado que ya existe acuerdo técnico al respecto, siendo necesario explicitar los beneficios que implican para todas las partes dicha interconexión y comprendiendo que no es necesario un cambio de los marcos regulatorios sino que es suficiente una armonización de los mismos
- Analizar la posibilidad de realizar un programa similar a “Conectando a las Américas 2022”
- Uruguay ofrece su experiencia en gestión de sistemas con alta incorporación de EERR
- Uruguay solicita compartir conocimientos y experiencias en acumulación de energía por bombeo y turbinado

Pilar 5: insuficiencia energética

Se sugirió que se mantuviera como un pilar independiente, debido a la complejidad y multidimensionalidad del tema, y por el impacto que tiene sobre el desarrollo humano. Asimismo se sugirió ampliar y profundizar la misión visión del pilar, puesto que la insuficiencia energética está directamente relacionada con el acceso universal, la sostenibilidad, la seguridad y la vulnerabilidad y la pobreza, entre otras metas de índole global. Con base en lo anterior, retomaron la importancia del uso de las tecnologías eficientes y la incorporación de alternativas renovables. Las energías renovables pueden suplir la insuficiencia energética cuando los usuarios no pueden gozar de una conexión o acceso regular, por falta de capacidad económica para acceder de manera regular y sostenible al servicio. Esto es muy común en zonas urbanas.

Ante la complejidad de la insuficiencia energética se sugiere la coordinación y soluciones integrales para mantener un acceso regular al servicio eléctrico, involucrando distintas cartetas a nivel nacional. De igual forma se propone trabajar de la mano con los técnicos para buscar soluciones y tecnologías óptimas que refuercen y propendan por un acceso energético más sostenible mediante su integración a la matriz.

- Promover acciones de cooperación sur-sur en intercambio de experiencias sobre el acceso a los servicios públicos de energía y tecnologías apropiadas para darle sostenibilidad al acceso, destacando los avances en la perspectiva de género
- Se sugiere dar a conocer la experiencia de Uruguay, tanto del proyecto Canasta de Servicios Energéticos como del modelo de gestión involucrado

Pilar 6: Uso de la tierra y silvicultura sostenible

Si bien los pilares 6 y 7 fueron discutidos conjuntamente como un solo pilar, durante la reunión se sugirió que se mantuvieran como ejes temáticos separados, debido a la extensa actividad agrícola de la región, la cual tiene repercusiones en el consumo energético, en el tratamiento del cambio climático y en el uso del suelo relacionado a los químicos.

Por otro lado, está el desafío es la deforestación y la conservación de la biodiversidad, lo cual hace de este pilar uno polifacético y transversal, ya que involucra y concierne a distintas carteras, por ejemplo las de medio ambiente y agricultura.

Se comentó sobre la necesidad de reforzar la gobernanza en torno a este eje temático, y de mejorar los sistemas de información para la toma de decisiones en temas como el clima y la metrología, estratégicos para la planificación eficiente del sector agrícola, y la conservación de la biodiversidad.

- Generar plataformas de intercambio de información en:
 - Mejores prácticas en silvicultura y reducción de uso de leña
 - Gestión /negocios/tecnologías para la producción de energía en el medio rural

Pilar 7: adaptación al cambio climático

En cuanto al cambio climático, la integralidad es fundamental, ya que son las políticas de desarrollo las que tienen que abordar las vulnerabilidades al cambio climático, y ver si se tratan mediante medidas de mitigación o de adaptación. Por lo tanto, hay optimismo si se actúa de manera planeada y coordinada

- La diversificación de la matriz es significativa para la adaptación, ya que se incrementa el número de proveedores, aumentando la regularidad y la eficiencia del servicio
- Incluir para la reunión de Ministros insumos que surjan de la COP de Lima
- Incorporar en el pilar la resiliencia de las poblaciones más vulnerables al cambio climático